



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пр. Ленина, д. 81, Челябинск, 454080, Россия

Телефон/факс: (351) 265-68-99

mail@just74.ru, www.just74.ru

ОКПО 74191085, ОГРН 1047423520286

ИНН/КПП 7451207956/745101001

Главам городских округов и
муниципальных районов
Челябинской области

19.05.2015 № 01-20/1967

на № _____

Об отсутствии возможности наделения муниципальных унитарных предприятий полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Челябинской области от 27.05.2010 N 583-ЗО «Об административных комиссиях и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Статья 1.3.1 КоАП РФ закрепляет право субъекта РФ по наделению органов местного самоуправления муниципальных образований правом на определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законом Челябинской области от 27.05.2010 N 583-ЗО «Об административных комиссиях и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее по тексту – Закон № 583-ЗО, Закон области), органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Челябинской области на неограниченный срок наделяются государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами Челябинской области (далее - государственные полномочия) (статья 1).

По вопросу о правомерности наделения муниципальных унитарных предприятий полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях сообщая следующее.

С учетом положений, содержащихся в примечании к ст. 2.4 КоАП РФ отмечаю, что наделение властными полномочиями должностных лиц муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального хозяйства, руководителей государственных и муниципальных учреждений и предприятий, должностных лиц государственных и муниципальных транспортных предприятий в отношении частных предпринимателей, руководителей предприятий и юридических лиц иной формы собственности кроме государственной и муниципальной противоречит федеральному законодательству по тем основаниям, что ставит в неравное положение предприятия в зависимости от формы собственности.

Вместе с тем, круг лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, определен в ст. 28.3 Кодекса, которыми являются должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в силу присущих им контрольно-надзорных полномочий. Должностные лица муниципальных унитарных предприятий и организаций не входят в данный круг лиц.

Перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, установлен гл. 23 Кодекса, в которой муниципальные унитарные предприятия, организации также отсутствуют.

В силу ст. 7 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (с последующими изменениями и дополнениями), установлен запрет на совмещение функций органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Таким образом, должностные лица государственных и муниципальных унитарных предприятий полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), а также по составлению протоколов об административных правонарушениях не наделены.

Обозначенная правовая позиция содержится в Определениях Верховного Суда РФ от 30.06.2003 N 10-Г03-2 и от 15.06.2005 N 9-Г05-8, Решении Хабаровского краевого суда от 27.05.2008 по делу N 3-89/08.

С учетом вышеизложенного, Главное управление юстиции Челябинской области полагает целесообразным администрациям городских округов и муниципальных районов Челябинской области использовать в работе указанные правовые позиции и, в случае необходимости, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Челябинской области муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Заместитель начальника
Главного управления



В.А. Зайцев